



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЭЛЕКТРОГОРСК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ
КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
ПО ПРОВЕРКЕ ЗАКОННОСТИ РАСПОРЯЖЕНИЯ
ИМУЩЕСТВОМ,
НАХОДЯЩИМСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Электрогорск Московской области от 11.05.2018 № 27)

СФК КСП - 16

2018

Содержание

1. Общие положения.....3
2. Содержание и порядок организации контрольных мероприятий.....3

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-11 «Общие правила проведения контрольного мероприятия по проверке законности распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ);
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

1.2. При разработке Стандарта учитывались положения международных стандартов в области контроля, аудита и финансовой отчетности ИНТОСАИ ISSAI 100-400, требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации, Союза МКСО.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

1.4. Задачами Стандарта являются: определение содержания и порядка организации контрольных мероприятий; определение общих правил и процедур проведения проверок.

2. Содержание и порядок организации контрольных мероприятий в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

2.1. Контрольные мероприятия по проверке законности распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Электрогорск, проводятся на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Электрогорск (далее – КСП) на текущий год, утвержденного распоряжением КСП.

2.2. Порядок проведения и оформления результатов проверки законности распоряжения имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Электрогорск, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденным распоряжением КСП.

2.3. Объектами контрольного мероприятия могут быть:

- органы местного самоуправления, уполномоченные осуществлять функции главных администраторов доходов местного бюджета;
- органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), за которыми закреплены объекты собственности городского округа Мытищи на праве оперативного управления;
- муниципальные унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения (муниципальные предприятия) или оперативного управления (казенные предприятия);
- акционерные общества, акции (доли) которых находятся в собственности городского округа Электрогорск, некоммерческие организации с участием городского округа Электрогорск;
- организации, учреждения, использующие имущество на правах аренды (безвозмездного пользования, доверительного управления).

2.4. Цели проведения контрольных мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности имеют свои особенности в зависимости от объектов контроля.

2.4.1. Основными целями проведения проверки в органе местного самоуправления, на который возложены функции главного администратора доходов бюджета городского округа Электрогорск являются: оценка выполнения им полномочий и функций прогнозирования, учета и контроля полноты и своевременности поступления денежных средств по источникам неналоговых доходов, а также оценка степени эффективности использования имущественного потенциала городского округа Электрогорск.

При выполнении главным администратором доходов городского округа Электрогорск функций администратора доходов городского округа Электрогорск целью проверки также является оценка полноты осуществления им бюджетных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4.2. Основными целями проведения проверок в муниципальных учреждениях являются: оценка законности и эффективности использования муниципального имущества, оценка выполнения учреждением условий договора оперативного управления, безвозмездного пользования, заключенного с ним собственником имущества, а также оценка эффективности управления с точки зрения соблюдения интересов собственника имущества.

2.4.3. Основными целями проведения проверок в муниципальных унитарных предприятиях являются: оценка эффективности и целевого использования имущества, переданного им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; установление факторов, определяющих полноту поступления в бюджет городского округа Электрогорск доходов от использования имущества, в том числе от перечисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

2.4.4. Основными целями проведения проверки в акционерном обществе являются: установление соответствия деятельности организации требованиям законодательства об акционерных обществах, положениям ее учредительных документов; оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности общества, установление факторов, влияющих на объем доходов, поступающих в бюджет городского округа Электрогорск за счет дивидендов.

2.4.5. Основными целями проверки в организации, имеющей в доверительном управлении имущество городского округа Электрогорск являются: оценка выполнения доверительным управляющим условий договора доверительного управления, заключенного с собственником имущества (учредителем управления); оценка эффективности управления с точки зрения соблюдения интересов собственника имущества, включая оценку бюджетной доходности имущества, переданного в управление.

2.4.6. Основной целью проведения проверки в организации, учреждении, использующими имущество городского округа Электрогорск на правах аренды (безвозмездного пользования) является выполнение ими существенных условий договора аренды (безвозмездного пользования), в том числе использования объекта аренды (безвозмездного пользования) в соответствии с условиями договора или назначением имущества. (пункт 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации).

2.5. Предметом проверок является деятельность объектов проверок по законности и эффективности использования имущества.

2.6. Предметом проверки приватизации имущества является соблюдение органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации, Московской области и нормативных правовых актов городского округа Электрогорск по вопросам продажи и приватизации собственности городского округа Электрогорск.

2.7. Выбор и формулировка целей и вопросов контрольного мероприятия должны осуществляться таким образом, чтобы их решение в совокупности способствовало достижению поставленной цели.

Основные вопросы контрольного мероприятия:

оценка системы внутреннего контроля;

проверка соблюдения порядка учета муниципального имущества городского округа Электрогорск;

проверка соблюдения порядка регистрации муниципального имущества и права собственности городского округа Электрогорск на указанное имущество;

проверка соблюдения порядка оформления вещных прав на имущество, находящееся в собственности муниципального образования (хозяйственное ведение, оперативное управление);

проверка установленного порядка передачи в оперативное управление, хозяйственное ведение, в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

проверка законности и эффективности распоряжения муниципальным имуществом при вхождении муниципального образования в уставные капиталы хозяйственных обществ;

проверка организации учета платежей от использования и распоряжения имуществом при исполнении бюджета городского округа Электрогорск;

проверка достоверности учета поступающих платежей в разрезе плательщиков (на основании первичных расчетных документов);

проверка мер по обеспечению соблюдения установленного порядка перечисления платежей в бюджет городского округа Электрогорск.

В частности, оценка системы внутреннего контроля включает рассмотрение организованного внутри объекта проверки и его силами надзора и проверки:

соблюдение требований законодательства и нормативных правовых актов;

соблюдение точности и полноты учета доходов от распоряжения и использования имущества муниципального образования;

соблюдение своевременности подготовки достоверной отчетности, в том числе бухгалтерской, о результатах распоряжения и использования имущества муниципального образования;

предотвращение ошибок и искажений отчетности;

исполнение приказов и распоряжений;

обеспечение сохранности имущества, находящегося в собственности муниципального образования и переданного в пользование.

Также представляется целесообразным оценить полноту и необходимость совершенствования нормативной базы по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом.

2.8 При проверке учета муниципального имущества следует проверить: как ведется реестр муниципальной собственности городского округа Электрогорск, в том числе реестр муниципальных унитарных предприятий, реестр хозяйственных обществ, товариществ и некоммерческих организаций с участием муниципального образования, реестр объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования. При этом следует иметь в виду, что часть муниципального имущества передается муниципальным унитарным предприятиям в хозяйственное ведение, аренду, а часть – муниципальным учреждениям в оперативное управление. Муниципальные предприятия и учреждения, за которыми закрепляется определенное имущество, осуществляют в его отношении правомочия владения, пользования, распоряжения, но их действия по управлению вверенным имуществом ограничены усмотрением органов местного самоуправления, продолжающих осуществлять в отношении названного имущества правомочия собственника. Согласно статье 295 ГК РФ муниципальные унитарные предприятия не вправе продавать принадлежащее им на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный

(складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Остальным своим имуществом муниципальные предприятия распоряжаются, по общему правилу, самостоятельно. Согласно той же статье муниципальные образования в лице органов местного самоуправления имеют право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятий. Сведения о муниципальном имуществе, закрепленном за муниципальными организациями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, так же, как и о казенном имуществе, заносятся в реестр муниципальной собственности. В этой связи необходимо проверить: наличие правоустанавливающих документов на имущество (свидетельств о государственной регистрации прав хозяйственного ведения (для муниципальных предприятий, за исключением казенных), оперативного управления (для муниципальных учреждений и казенных предприятий) согласно ст. 131 ГК РФ, а также договоров оперативного управления, хозяйственного ведения, актов приема-передачи к ним, нормативных правовых актов администрации городского округа Мытищи о передаче имущества; законность использования помещений, зданий сооружений; наличие заключенных с администрацией городского округа Электрогорск договоров аренды земельных участков (для муниципальных унитарных предприятий, за исключением казенных предприятий), свидетельств о праве постоянного бессрочного пользования (для муниципальных учреждений и муниципальных казенных предприятий); сравнить перечень объектов имущества, содержащихся в приложении к договорам хозяйственного ведения (оперативного управления) с данными бухгалтерского учета основных средств; наличие в договорах хозяйственного ведения, оперативного управления указаний на сроки их действия.

2.9. При проверке установленного порядка передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования, необходимо проверить:

ведение реестра арендаторов муниципальной собственности городского округа Электрогорск;

наличие оценки объектов аренды (в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ»);

фактические поступления в бюджет городского округа Электрогорск (или на счета муниципальных предприятий и учреждений) доходов от арендной платы;

осуществляется ли и какими средствами контроль полноты и своевременности перечисления арендаторами арендной платы (при этом следует проверить наличие копий платежных поручений на перечисление арендной платы);

какие меры принимаются к неплательщикам арендной платы (расторжение договоров аренды, обращения в арбитражный суд и т.д.);

соблюдение установленного порядка передачи имущества в доверительное управление.

2.10. В ходе проверки муниципальных предприятий (учреждений) необходимо проверить:

имелись ли факты сдачи помещений в аренду хозяйствующим субъектам без возмещения ими расходов по аренде, за коммунальные услуги;

наличие решений собственника о согласовании сдачи в аренду муниципального имущества;

при сдаче имущества в аренду для целей деятельности учреждения (предприятия), при сдаче имущества в аренду для осуществления других видов деятельности необходимо выяснить вопрос о том, не влечет ли это за собой ухудшения основной деятельности и нарушения санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм;

наличие государственной регистрации договоров аренды (в случае заключения договора аренды на срок более года);

администрирование арендной платы: соответствие расчета взимаемой арендной платы, наличие (отсутствие) задолженности по арендной плате;

меры, предпринимаемые учреждением (предприятием) по урегулированию задолженности, в том числе наличие фактов расторжения договоров аренды в судебном порядке;

имелись ли факты сдачи оборудования в аренду, а также факты продажи оборудования, мебели, инвентаря, средств оргтехники и других материальных ценностей, в том числе по заниженным ценам, без соответствующего разрешения собственника и без оформления этих операций по бухгалтерскому учету.

отражение в бухгалтерском учете муниципальных предприятий и учреждений операций с муниципальной собственностью: наличие договоров о полной индивидуальной материальной ответственности с лицами, ответственными за хранение основных средств;

правильность отнесения ценностей к основным средствам, порядок ведения инвентарных карточек, актов приема-передачи, перемещения, ликвидации основных средств;

обеспечение правильного документального оформления поступления, перемещения, выбытия основных средств, а также контроль сохранности и правильности использования каждого объекта;

правильность начисления и износа основных средств.

2.11. Имущество муниципальных предприятий и учреждений учитывается на балансе по источникам формирования, установленным Уставом:

1) переданное на основании договора с администрацией городского округа Электрогорск: как взнос в уставный капитал; на праве хозяйственного ведения; на праве оперативного управления;

2) приобретенное за счет прибыли, полученной в результате предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и остающейся в распоряжении предприятия (учреждения);

3) приобретенное за счет заемных средств;

4) приобретенное (созданное) за счет бюджетных средств, поступивших на безвозмездной основе на капитальные вложения;

5) бюджетные кредиты и заимствования, с обязательной их регистрацией в финансовом органе и представлением отчета об их использовании;

6) доходы от участия в уставных капиталах других организаций.

2.12. Проверка порядка приватизации муниципального имущества должна учитывать, что приватизация муниципального имущества направлена на решение следующих задач:

обеспечение поэтапного сокращения числа малоэффективных муниципальных унитарных предприятий, повышения эффективности деятельности хозяйствующих субъектов;

оптимизация структуры и повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

привлечение инвестиций в реальный сектор экономики и оздоровления экономики хозяйствующих субъектов;

пополнение доходной части бюджета городского округа Электрогорск.

2.13. Приватизация муниципального имущества может рассматриваться в отношении:

1) имущественных комплексов муниципальных унитарных предприятий с учетом особенностей приватизации, изложенных в главе V Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ);

2) пакетов акций акционерных обществ, находящихся в собственности городского округа Электрогорск;

3) нежилых зданий, строений, сооружений, встроенно-пристроенных нежилых помещений, в т.ч. находящихся в аренде и пользовании у юридических и физических лиц;

- 4) объектов незавершенного строительства;
- 5) движимого имущества, высвобождаемого из хозяйственного ведения муниципальных предприятий и оперативного управления муниципальных учреждений и невостребованного другими муниципальными организациями.

2.14. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет. Порядок и условия приватизации муниципального имущества (возмездного отчуждения имущества в собственность физических и юридических лиц) определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Электрогорск в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ.

При проверке законности и обоснованности произведенных продаж следует убедиться, в частности, в правильности организации и проведения конкурсов и аукционов по продаже муниципального имущества. Согласно ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» проведение оценки объектов является обязательным для объектов, принадлежащих полностью или частично муниципальному образованию, в том числе при их приватизации, продаже или ином отчуждении. Необходимо проверить соблюдение порядка оценки стоимости имущества в сделках, связанных с отчуждением муниципального имущества.

При необходимости может быть осуществлена экспертиза составленного оценщиком заключения и отчета на предмет обоснованности произведенной оценки, которая должна учитывать все существенные факторы (условия), определяющие цену сделки. В ходе проверки выполнения продавцом имущества функций контроля выполнения условий договоров купли-продажи следует обратить внимание на средства внутреннего контроля, применяемые для обеспечения исполнения условий заключенных договоров. Необходимо проверить: законность и обоснованность произведенных продаж; выполнение функций по контролю выполнения условий договоров купли-продажи; порядок учета средств от продажи муниципального имущества в условиях казначейского исполнения бюджета городского округа Электрогорск.

2.15. Проверка полноты и своевременности начисления и перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, в доход местного бюджета:

проверка своевременности и полноты перечисления отчислений от прибыли в бюджет городского округа Электрогорск, которое осуществляется муниципальными унитарными предприятиями, установлены ли сроки перечисления отчислений от прибыли в местный бюджет;

проверка порядка определения части прибыли муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой в местный бюджет;

При этом необходимо учитывать, что часть прибыли предприятия (прибыли после уплаты налогов и других обязательных платежей), подлежащей отчислению в бюджет района, исчисляется муниципальными предприятиями самостоятельно по итогам финансово-хозяйственной деятельности очередного финансового года.